



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

Директору
МБУС «Ледовый дворец»

Ключникову С.Б.

**ПРОКУРАТУРА
Г. НОВОМОСКОВСКА**

ул. Дзержинского, 18/29
Новомосковск, Россия, 301680

30.09.2010 № 07-01-2010/3830

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о противодействии террористической деятельности

Прокуратурой г. Новомосковска проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о противодействии террористической деятельности должностными лицами МБУС «Ледовый дворец».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее - Закон) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается в том числе на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц в том числе по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с подп. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция), основными задачами противодействия терроризму являются: обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно пунктам 12, 15 Концепции противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма; борьба с терроризмом; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач: разработка мер и осуществление мероприятий по устранению

НМ № 067974

причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 6 ст. 4 Закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. 1 требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 (далее - Требования) указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (далее - объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

В соответствии с п. 13 Требований антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в том числе в целях: воспрепятствования непропорциональному проникновению на объекты спорта, что достигается посредством: установления и осуществления на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов; организации и осуществления охраны объектов (территорий); оснащения объектов (территорий) охранными инженерными средствами - инженерными ограждениями, конструкциями, другими инженерными средствами защиты от противоправных посягательств; обеспечения оснащенности объектов (территорий) техническими средствами охраны.

Согласно п. 3.1 ст. 5 Закона физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Установлено, что в соответствии с исполненными договорами от 11.04.2017 на поставку и оказание услуг по монтажу оборудования для обеспечения безопасности, в МБУС «Ледовый дворец» установлена система контроля и управления доступом, частью которой является рамка, функциональное назначение которой заключается в обнаружении металлических предметов, вместе с тем в момент проведения проверки указанная рамка не была подключена к источнику питания, в связи с чем не работала.

Сложившаяся ситуация нарушает публичные интересы, поскольку использование рамки системы контроля и управления доступом исключительно в дни проведения соревнований или иных мероприятий с пребыванием на территории учреждения значительного количества людей может привести к ослаблению контроля пропускного режима на территории МБУС «Ледовый дворец» в другие дни, что создает предпосылки к проникновению на территорию учреждения лиц с предметами, предназначенными для совершения террористического акта.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Из п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44 следует, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе правилом, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 8.1 Закона № 44 контракт – государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона.

Согласно п. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 161 ГК РФ должны совершаться в простой письменной форме, за исключением сделок, требующих нотариального удостоверения сделки юридических лиц между собой и с гражданами.

Согласно п. 2 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с п. 1 ст. 425, п. 2 ст. 307 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Из п. 1 ст. 779 ГК РФ следует, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Пунктом 1 ст. 702 ГК РФ предусмотрено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с п. 1 ст. 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Согласно ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые, или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно п. 5 ст. 454 ГК РФ к обязательствам, вытекающим из договоров поставки, применяются также отдельные положения, предусмотренные нормами о договоре купли-продажи.

В силу ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи продавец обязуется передать товар в собственность покупателю, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную цену.

Пунктом 3 ст. 455 ГК РФ предусмотрено, что условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Таким образом, существенными условиями, которые должны быть согласованы по договору поставки, являются наименование и количество подлежащего поставке товара.

В ходе проверки установлено, что между МБУС «Ледовый дворец» и ООО «Лик» 27.06.2019 заключен контракт № 12-05/2019 на оказание услуг по установке шлагбаума (далее – Контракт).

Согласно п. 1.1 Контракта предметом контракта являлось оказание услуг по установке шлагбаума. МБУС «Ледовый дворец» поручает, а ООО «Лик» принимает на себя обязательства оказать услуги в соответствии с техническим заданием (приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью контракта, а МБУС «Ледовый дворец» обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с техническим заданием (приложением № 1) наименование объекта закупки, в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44, указывалось как оказание услуг по установке шлагбаумов 5 м. и 6 м.

Вместе с тем, из товарной накладной и платежных поручений следует, что по данному Контракту ООО «Лик» кроме установки шлагбаумов, также осуществлена поставка указанных шлагбаумов, что не предусматривалось положениями Контракта.

Таким образом, в указанном Контракте, а также техническом задании (приложение № 1) к нему отсутствуют условия о поставке шлагбаумов, а именно отсутствует наименование и количество подлежащего поставке товара.

Сложившаяся ситуация является недопустимой, поскольку заключение Контракта с указанием в нем существенных условий исключительно договоров оказания услуг (подряда) при фактическом волеизъявлении заказчика не только на установку шлагбаумов, но и на их поставку, может привести к затягиванию процесса исполнения или вовсе неисполнению контрагентом обязательств по поставке товара, поскольку в данном случае Контракт в части обязательств по поставке может быть признан не заключенным, что повлечет нарушение публичных интересов в части обеспечения антитеррористической защищенности МБУС «Ледовый дворец».

Выявленные нарушения закона стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами МБУС «Ледовый дворец», которые мер по соблюдению вышеуказанного законодательства не приняли.

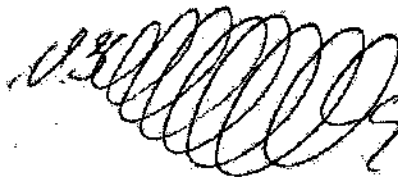
На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора.
2. Принять меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим указанные нарушения. Копию приказа о применении мер дисциплинарного воздействия направить в прокуратуру г. Новомосковска.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению, о результатах принятых мер сообщается прокурору в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Заместитель прокурора
советник юстиции



И.Н. Зигаренко